

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA OBRAĐIVAČ	Predsjednik Opštine Tivat Sekretarijat za saobraćaj i stambeno-komunalne djelatnosti
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke o povjeravanju upravljanja javnim prostorom za parkiranje vozila Društvu sa ograničenom odgovornošću "Parking servis" Tivat

1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navesti zakonski osnov za donošenje propisa, kao i odnos sa strateškim dokumentima lokalne samouprave ako postoji?
- Da li lokalna samouprava može odstupati od odredbi propisa na državnom nivou i u kojoj mjeri?
- Da li je riječ o sopstvenim nadležnostima ili prenesenom, odnosno povjerenom poslu lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?(žene-muškarci)
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odluka o povjeravanju upravljanja javnim prostorom za parkiranje vozila Društvu sa ograničenom odgovornošću „Parking servis“ Tivat nije posljedica donošenja propisa na državnom nivou.

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 20, stav 1 alineja 1 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“ br. 55/16, 74/16, 02/18, 66/19, 140/22 i 84/24) kojim je propisano da komunalne djelatnosti u skladu sa ovim zakonom mogu obavljati privredna društva, sa svojstvom pravnog lica, koje osniva jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Isto tako, članom 2 Odluke o javnim parkiralištima na području opštine Tivat („Službeni list CG – opštinski propisi“ broj 52/25), propisano je da komunalnu djelatnost održavanja javnih prostora za parkiranje obavlja privredno društvo koje je osnovala Opština Tivat i ugovorom povjerila vršenje tih poslova. Ne može se odstupati od odredbi propisa na državnom nivou. Ovom odlukom opština pravno reguliše poslove iz svoje nadležnosti. Predloženom odlukom usklađuje se broj povjerenih parking mjesta vršiocu komunalne djelatnosti sa stanjem na terenu. Takođe se usklađuje sa odredbama akata koji su pravni osnov za donošenje odluke, te odredbama Pravno- tehničkih pravila za izradu propisa koji propisuju da je potrebno pristupiti donošenju novog propisa, ako se propis mijenja više puta. Odluka podržava rodnu dimenziju i dovodi u jednak položaj i muškarce i žene. Uzrok problema je neusklađenost propisa sa prethodno usvojenim propisom. Posljedica nerješavanja problema je neusklađenost sa faktičkim stanjem na terenu.

Bez promjene propisa i nerješavanja problema, broj povjerenih parking mjesta bi bio različit u odnosu na stvarni broj parking mjesta na teritoriji opštine, što bi se odrazilo i na poslovanje vršioca komunalne djelatnosti, čiji je osnivač Opština Tivat.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Da li bilo koji od ciljeva unaprjeđuje rodnu ravnopravnost? (ako je odgovor ne, da li se može definisati cilj koji unaprjeđuje rodnu ravnopravnost?)

Ciljevi koji se postižu ovim propisom su usklađivanje sa izmijenjenim pravnim osnovom kao i usklađivanje normativnog rješenja sa stvarnim stanjem na terenu, odnosno stvarnim brojem parking mjesta. Ovaj propis djeluje ravnopravno na sve korisničke grupe bez diskriminacije.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan?
- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (koja je rodna dimenzija te opcije; kako preferirana opcija unaprjeđuje rodnu ravnopravnost: status žena i odnose među ženama i muškarcima?)

Donošenje ovog propisa je zakonska mogućnost, ne i obaveza, čijim sprovođenjem doprinosimo poboljšanju upravljanja nad stacionarnim saobraćajem. Status quo opcija je razmatrana, ali je apsolutna prednost donošenje ovakve odluke u cilju svega prethodno navedenog.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne? Da li rješenja u propisu imaju uticaj na žene (pozitivne i negativne, direktne i indirektne?)
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će pozitivno uticati na sve korisnike koji su u zoni koju tretira predmetna odluka, ali i na sve druge učesnike u saobraćaju i ostale korisnike parking prostora. Građanima i privredi donošenje ove odluke neće donijeti dodatne troškove niti uštede. Pozitivne strane donošenja propisa će opravdati troškove koje će isti stvoriti, obzirom da se istim nastoji poboljšati organizacija stacionarnog saobraćaja. Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i ne stvara se tržišna konkurencija. U primjeni ove Odluke neće biti dodatnih administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li propis utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave?
- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko je potencijalni korisnik budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)

Propis ne utiče na visinu prihoda ili troškova lokalne samouprave. Obzirom da se radi o ranije povjerenim, već obilježenim mjestima, za sprovođenje ove odluke sredstva izdvaja vršilac komunalne djelatnosti (za održavanje). Nisu potrebna dodatna sredstva, jer je obilježavanje horizontalne i postavljanje vertikalne saobraćajne signalizacije u prethodnom periodu izvršeno.

Implementacijom propisa prihod ostvaruje Doo Parking servis, vršilac komunalne djelatnosti održavanja javnih prostora za parkiranje.

Za lokalnu samoupravu se očekuje finansijski prihod direktno, u vidu ostvarene dobiti Doo Parking servisa. Implementacija propisa ne može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena, obzirom da su potencijalni korisnici svi, bez obzira na pol.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnice ženskih udruženja i ranjivih grupa bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška za izradu Odluke. Nacrt Odluke je stavljen na javnu raspravu u trajanju od 15 dana, čime je obezbjeđena transparentnost rada organa lokalne uprave i mogućnost zainteresovanih građana da iznesu svoje primjedbe i sugestije u cilju poboljšanja ove Odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju propisa su eventualno neusvajanje Odluke od strane Skupštine Opštine Tivat.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su jasno definisan broj povjerenih parking mjesta, kao i smanjenje nepropisnog parkiranja.

Nadzor nad sprovođenjem odredaba ove Odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za komunalne djelatnosti.

Datum i mjesto

Tivat, 19.08.2026. godine

Obradivač

Sekretarijat za saobraćaj i
stambeno-komunalne djelatnosti



Predlagač

Predsjednik Opštine
Zeljko Komnenović

